

浅谈移民区建设——以古浪移民点为例

蔡济众 李培亮

(武威职业学院, 甘肃 武威 733000)

中图分类号: TU7 文献标识码: B 文章编号 1007-6344 (2019) 08-0080-01

摘要: 移民搬迁致富奔小康, 是我国全面建成小康社会决胜阶段, 以习近平同志为总书记的党中央落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的重大战略思想。移民区基础设施和公共设施日趋完善, 社会事业迅速发展, 人居环境日益改善。

关键词: 移民搬迁; 基础设施; 规划设计; 产业发展

移民搬迁致富奔小康, 是我国全面建成小康社会决胜阶段, 以习近平同志为总书记的党中央落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的重大战略思想, 是全面建成小康社会的重大举措。党的十九大提出了全面建设小康社会的宏伟目标, 实现这个目标, 重点和难点在农村, 必须用新农村建设来统领“十三五”时期的农村工作, 按照落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的要求, 坚持城乡统筹发展, 进一步改善农村生活环境, 提高农民收入, 解决困扰农村和农民的问题。近年来, 武威市农村地区社会经济得到了充分发展, 农村基础设施和公共设施日趋完善, 社会事业迅速发展, 农村人居环境日益改善。但从总体上来讲, 农村面貌虽有一定的改变, 但基础设施和公共设施严重短缺, 尤其是一些公共服务环境脏、乱、差, 使得城乡差距表现得更加明显、更加突出。

古浪县南部山区山大沟深, 气候恶劣, 农业基础条件薄弱、行路难、就医难、上学难、饮水难、就业难、增收难等问题突出, 同时有 7 个乡镇地处祁连山国家级自然保护区边缘, 生态保护与扶贫开发之间矛盾非常突出, 是扶贫开发最困难的“硬骨头”。为了从根本上解决古浪县南部高深山区贫困群众生活自然条件恶劣, 缺乏基本生存条件的实际问题, 古浪县近年来大规模实施生态移民易地扶贫搬迁工程, 将古浪南部山区符合条件的 4 万多农民异地搬迁至古浪移民区。移民区各村庄是农民生产生活的集聚地, 不同民族不同风土人情决定了村庄具有不同的规划设计。不同村庄也拥有不同风格不一的自然环境, 根据移民地地貌超前规划、超前建设, 同时建设必要的配套设施, 保护生态环境, 改善村容村貌, 有效地提高农民的生活居住环境。只有农民安居乐业, 才能保证农村稳定和城乡经济社会协调; 同时对无搬迁能力的低保户、特困人群实行政府兜底, 免费提供小户型住房, 解决了农户的实际困难。

移民区新农村发展规划受人文因素影响较大。新农村的规划是在宜居的理念下综合考虑生活功能、居住功能、发展功能等将不同地域不同民族的人群相对集中的集聚在一起生活而设计的区域整体规划, 从而实现土地资源、公共设施的最大利用化和节约化。移民区新农村的规划应突出他的自然性、合理性以及和农民的生活习惯相适应性。黄滩移民区总体规划对各移民点进行了产业定位和职能定位, 并对区域内交通设施、产业发展设施、基础配套设施进行了统筹安排整体规划。但由于其农村的特殊身份, 无法一次做到尽善尽美, 对移民点建设用地、基础设施建设、社会服务设施建设和生态环境保护建设等方面还存在一些缺陷。

1 移民点建设特点

古浪移民点各村庄农户均为古浪周边贫困户, 人口较为密集, 政府主导在各村庄建设有商业区、学校、卫生院、文化广场、健身器材等设施, 农户房屋皆为统一设计规划, 且针对不同民俗文化的差异, 做出了不同的规划。

1.1 整体规划合理, 功能分区明显。

移民区各村庄规划整齐, 各种服务设施设备一应俱全, 农户居住环境从以前的土坯房转变为现在的钢筋混凝土房屋, 生活条件有了较大的改善, 且在各点设有专门的清洁部门。移民区整体干净整洁, 实现了全域无垃圾, 达到了分区管理的目的。

1.2 基础配套设施齐全。

移民区基础设施齐全。各村庄建有配套的网络化水泥路, 解决了原来出行土路出行难的问题, 同时金大通道将移民点各村庄串联在一起, 方便了移民区农民的出行; 移民区统一规划设计农田灌溉水利, 人畜饮用水设施; 垃圾处理设施; 文化广场、村卫生室、便民服务点等设施, 满足了广大农户的需求, 丰富移民区文化生活, 提高农户的生活质量。实现了移民住宅与水、电、路、渠、林等基础

设施和教育、文化、卫生等公共服务设施同步配套, 保证了移民群众能够搬得来、留得住、过得好。

1.3 产业设施设备先进。

移民区规划中, 在严格保护自然环境的前提下, 按照“多采光、少用水、新技术、高效益”的理念, 扶持移民搬迁群众大力发展富民产业。着力发展“戈壁农业”、特色林果和肉羊、肉牛等特色种养业, 已规划建设畜牧养殖棚、日光温室、经济林等产业, 且养殖、种植已实现规模化发展, 产业深加工工序接近完善, 如饲养、防疫、运输、出售已达到流水线式发展; 同时政府对养殖区、种植区专门进行了地域划分, 使居住与产业分成不同模块, 使人居环境得到了巨大改善; 同时移民区结合自身区域特点, 坚持产业先行, 在基础配套设施建设的同时, 突出戈壁荒漠资源及水、光、温、土壤等资源特点, 以移民区北部荒漠区域为重点, 引入现代化的设施设备, 规划建设万亩日光温室产业园区, 集中发展戈壁农业, 从而实现移民有稳定可靠的脱贫产业。

2 移民区需加强的部分。

农村住房建设作为加快新型城市化的重要载体, 在多层次推进农村住房集聚建设和农村人口集中居住的同时, 移民区应不断完善相关体系、机制。在规划设计、建设过程中突出移民的作用, 多倾听老百姓的意见, 在各类决策规划中加重老百姓的知情权、表决权, 最终实现移民区的繁荣富强, 达到致富奔小康的目的。

2.1 住宅设计单一, 不适合农民发展要求。在对移民点农户户型设计时没有从农户实际出发, 设计的户型单一, 侧重考虑了农户的基本功能需求, 而没有考虑农户发展的要求。在具体的设计过程中和户型的选择上, 没有重点考虑到村民的实际情况和生活习惯, 选择设计了看起来比较复杂用起来却不实用的户型。如户型内房屋设计不合理, 没有综合考虑农户的实际情况, 如卧室面积小数量少, 不能满足一家三代一起生活的需要; 院内设计布局不合理, 不能满足大型机械设备的停放, 同时农户没有晾晒粮食作物的场地。

2.2 部分养殖场地规划设计不合理。在移民点整体规划中, 为了使人畜分离, 保持人居环境干净整洁, 在设计规划时划分单独区域进行养殖业的发展, 并在养殖功能区修建了养殖棚。养殖设施修建的前置, 导致养殖棚设计不合理。产生此问题的主要原因是真正发展养殖场的农户在前期修建养殖棚时自己也不确定到底养什么, 致使其建筑功能短缺, 养殖设备不匹配。

2.3 建筑设施存在质量缺陷高。在整个移民区建设中, 大部门房屋都是农户委托给施工队修建, 政府进行必要的监督, 但由于专业知识的限制, 部分房屋存在放线问题、渗水问题、墙面开裂问题、地基沉降问题等, 房屋质量问题十分明显。

在社会主义新农村建设中, 移民区规划应按市场经济规律综合协调、合理配置农村土地资源, 提高农村生产效率和生活质量。大力发展具有农村特色循环经济, 结合当地气候特点, 建设具有西北地方特色的村屯风貌, 积极探索农村新的发展机遇; 同时加强移民区富民产业培育力度, 稳步提高搬迁农户的收入水平, 确保实现“搬得下、稳得住、逐步能致富”。

参考文献

- [1]现阶段移民后期扶持政策实施问题与对策研究[J]. 黄诗颖, 熊艳. 人民长江, 2018(23)
- [2]扶贫生态移民后续生计问题研究[N]. 龙海峰, 马隽, 安宏, 邱光波, 刘文杰. 贵州日报. 2018-02-13 (010)
- [3]直面问题, 宁夏生态移民区应注重社会治理创新[N]. 束锡红, 聂君. 中国民族报. 2016-12-30 (008)